



มหาวิทยาลัยนเรศวร  
 รับที่ **00366**  
 วันที่ **15 ม.ค. 2568**  
 เวลา **13.55 น.**

ที่ ศร ๐๐๑๒.๑/๑๑๓

สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ  
 ถนนแจ้งวัฒนะ กทม. ๑๐๒๑๐

๑๓ มกราคม ๒๕๖๘

กองส่งเสริมการบริการวิชาการ  
 รับที่ **0151**  
 วันที่ **15 ม.ค. 2568**  
 เวลา **15.50 น.**

เรื่อง ขอเชิญชวนยื่นเอกสารข้อเสนอโครงการศึกษาวิจัย

เรียน มหาวิทยาลัยนเรศวร

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ข้อกำหนดการศึกษาวิจัย (Terms of reference) โครงการศึกษาวิจัย เรื่อง “ปัญหา
- การพิจารณาหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐” พร้อมตารางแสดงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรฯ จำนวน ๒๒ แผ่น
๒. ข้อปฏิบัติสำหรับที่ปรึกษาในการยื่นข้อเสนอโครงการศึกษาวิจัยของสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ จำนวน ๓ แผ่น

ด้วยสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญมีความประสงค์จะจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อดำเนินโครงการศึกษาวิจัย เรื่อง “ปัญหาการพิจารณาหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐” รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

คณะกรรมการดำเนินงานจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีคัดเลือก พิจารณาแล้วเห็นว่า ท่านได้ยื่นทะเบียนเป็นที่ปรึกษาไว้กับศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา กระทรวงการคลัง และเป็นผู้มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในข้อกำหนดการศึกษาวิจัย เรื่อง “ปัญหาการพิจารณาหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐” สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญจึงขอเชิญท่านยื่นข้อเสนอโครงการศึกษาวิจัยดังกล่าว โดยสามารถยื่นได้ ๒ ช่องทาง ได้แก่ **ช่องทางที่ ๑ นำข้อเสนอมายื่นเองภายในวันพฤหัสบดีที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ระหว่างเวลา ๐๘.๓๐ - ๑๖.๓๐ น.** ณ กลุ่มงานพัสดุ สำนักบริหารกลาง ชั้น ๒ สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐ หรือ**ช่องทางที่ ๒ ส่งข้อเสนอโครงการฯ ทางไปรษณีย์ โดยให้ส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนด่วนพิเศษ (EMS) ของบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด เท่านั้น** โดยสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญจะถือว่าวันที่ประทับตราไปรษณีย์ต้นทางภายในวันพฤหัสบดีที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ภายในเวลา ๑๖.๓๐ น. เป็นวันส่งข้อเสนอโครงการ และสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญขอสงวนสิทธิ์ไม่รับพิจารณาข้อเสนอโครงการที่ส่งให้สำนักงานฯ ภายหลังจากวันและเวลาดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หากมีข้อสงสัยหรือต้องการทราบรายละเอียดเพิ่มเติม สามารถสอบถามได้ที่ นางสาวจิตราภรณ์ โสติกุล โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๗๗๙๘ หรือ ๐๙๔ ๗๖๓ ๙๙๒๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

*นางวรรณรัตน์*

(นางวรรณรัตน์ เกษมสันต์ ณ อยุธยา)

ผู้อำนวยการสถาบันรัฐธรรมนูญศึกษา

ประธานกรรมการดำเนินงานจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีคัดเลือก

กลุ่มงานวิจัยและพัฒนากฎหมายรัฐธรรมนูญ

โทร ๐ ๒๑๔๑ ๗๖๘๑/โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๕๑๕

อีเมลล์ research\_occ2@hotmail.com

ข้อกำหนดการศึกษาวิจัย (Terms of reference)

โครงการศึกษาวิจัย

เรื่อง “ปัญหาการพิจารณาหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
พุทธศักราช ๒๕๖๐”

\*\*\*\*\*

๑. หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๕ กำหนดให้รัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายสูงสุดของประเทศ และกำหนดหลักเกณฑ์การใช้อำนาจอธิปไตยไว้ในมาตรา ๓ ความว่า “อำนาจอธิปไตยเป็นของปวงชนชาวไทย พระมหากษัตริย์ผู้ทรงเป็นประมุขทรงใช้อำนาจนั้นทางรัฐสภา คณะรัฐมนตรี และศาล” จึงเป็นบทบัญญัติที่กำหนดให้การใช้อำนาจอธิปไตยของรัฐแบ่งออกเป็น ๓ ส่วน ได้แก่ การใช้อำนาจอธิปไตยผ่านรัฐสภา อำนาจบริหารผ่านคณะรัฐมนตรี และอำนาจตุลาการผ่านองค์กรศาล ทั้งนี้รัฐธรรมนูญกำหนดให้มีระบบตรวจสอบถ่วงดุลอำนาจระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหารและฝ่ายตุลาการไว้ เพื่อปกป้องคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนและป้องกันมิให้ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งใช้อำนาจเกินเลยกว่าที่รัฐธรรมนูญกำหนดให้อำนาจไว้<sup>๑</sup> โดยกรณีของการทำสนธิสัญญาซึ่งเป็นการสร้างพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นอำนาจของฝ่ายบริหารในการดำเนินการ รัฐธรรมนูญกำหนดให้ฝ่ายนิติบัญญัติเข้ามามีส่วนร่วมหรือตรวจสอบการดำเนินการ เช่นว่านั้น รวมถึงกำหนดให้ฝ่ายตุลาการมีอำนาจในการวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการทำสนธิสัญญาได้ในกรณีที่ เป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาซึ่งหลักการนี้ถือเป็นหลักการที่ปรากฏอยู่ในรัฐธรรมนูญ ของต่างประเทศและรัฐธรรมนูญของประเทศไทย

บทบัญญัติเกี่ยวกับการทำสนธิสัญญาระหว่างประเทศปรากฏในมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ โดยคำว่า “หนังสือสัญญา” ในบทบัญญัตินี้ดังกล่าวมิได้จำกัดเฉพาะ สนธิสัญญาตามนัยแห่งกฎหมายระหว่างประเทศที่จัดทำขึ้นระหว่างรัฐกับรัฐเท่านั้น แต่หมายความรวมถึง สนธิสัญญาที่จัดทำขึ้นระหว่างรัฐกับองค์กรระหว่างประเทศ หรือระหว่างองค์การระหว่างประเทศด้วย และ ไม่จำกัดว่าหนังสือสัญญาเช่นว่านั้นจะเรียกชื่ออย่างไรในทางระหว่างประเทศก็ตาม เช่น สนธิสัญญา (treaty) อนุสัญญา (convention) พิธีสาร (protocol) กติกา (pact) กฎบัตร (charter) ปฏิญญา (declaration) ธรรมนูญ (statute) กรรมสาร (act) หรือชื่ออื่นใดและไม่ว่าจะทำขึ้นเป็นตราสารฉบับเดียวหรือหลายฉบับ เกี่ยวเนื่องกันโดยอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศและพันธกรณีของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังที่เห็นได้จากแนวคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๑๑/๒๕๕๒ คำวินิจฉัยที่ ๓๓/๒๕๕๓ คำวินิจฉัย ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และคำวินิจฉัยที่ ๓/๒๕๖๐ ที่วินิจฉัยไว้ว่า “หนังสือสัญญา หมายถึง ความตกลงระหว่าง

<sup>๑</sup> กลไกการตรวจสอบถ่วงดุลอำนาจระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหารฝ่ายตุลาการ และองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยนักศึกษาศาสนาชั้นพระปกเกล้า หลักสูตรการเมืองการปกครองในระบบประชาธิปไตยสำหรับนักบริหารระดับสูง รุ่นที่ ๒๑

<sup>๒</sup> รายงานการศึกษาฉบับสมบูรณ์ เรื่อง หนังสือสัญญาระหว่างประเทศที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา โดย ศ.ดร.จุมพต สายสุนทร เสนอ สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๒

ข้อกำหนดการศึกษาวิจัย (TOR) เรื่อง “ปัญหาการพิจารณาหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของ  
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐”

กมลวรรณ งามสง่า จิตราวรรณ

ประเทศทุกประเภทที่จัดทำขึ้นระหว่างประเทศไทยกับต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศในรูปแบบที่เป็นลายลักษณ์อักษร โดยมีเจตนาก่อให้เกิดพันธผูกพันทางกฎหมายและอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะถูกบันทึกไว้ในเอกสารฉบับเดียวกันหรือหลายฉบับที่เกี่ยวข้องกัน และไม่ว่าจะเรียกชื่ออย่างไร อันเป็นความหมายที่ตรงกันกับคำว่า treaty ตามอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยกฎหมายสนธิสัญญา ค.ศ. ๑๙๖๙ และอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยกฎหมายสนธิสัญญาระหว่างรัฐกับองค์การระหว่างประเทศหรือระหว่างองค์การระหว่างประเทศด้วยกัน ค.ศ. ๑๙๘๖” ทั้งนี้ บทบัญญัติเกี่ยวกับการเจรจาระหว่างประเทศปรากฏครั้งแรกในพระราชบัญญัติธรรมนูญการปกครองแผ่นดินสยามชั่วคราว พุทธศักราช ๒๔๗๕ มาตรา ๓๖ และบัญญัติในทำนองเดียวกันในรัฐธรรมนูญฉบับ โดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้ขยายความประเภทของหนังสือสัญญาเพิ่มขึ้น<sup>๓</sup> และในรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันได้ขยายความเพิ่มเติมเกี่ยวกับหนังสือสัญญาอื่นที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาไว้ในมาตรา ๑๗๘ ด้วย

ประเภทของหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา ได้แก่

๑. หนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย

๒. หนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขต

อำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ

๓. หนังสือสัญญาที่จะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา

๔. หนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง

ทั้งนี้ มาตรา ๑๗๘ วรรคสามได้ขยายความเพิ่มเติมเกี่ยวกับหนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ได้แก่ หนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี เขตศุลกากรร่วม หรือการให้ใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือทำให้ประเทศต้องสูญเสียสิทธิในทรัพยากรธรรมชาติทั้งหมดหรือบางส่วน หรือหนังสือสัญญาอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ จึงมีข้อพิจารณาว่าระดับของผลกระทบเช่นใดจึงจะถือเป็น “หนังสือสัญญาที่มีผลกระทบอย่างกว้างขวาง” โดยแนวคำวินิจฉัยที่ ๓/๒๕๖๐ พิจารณาว่าวิธีการและหลักปฏิบัติเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดนภายใต้ GATT ไม่ได้ส่งผลกระทบต่อโครงสร้างทางสังคมหรือทางเศรษฐกิจหรือส่งผลการค้าการลงทุนในระดับชาติ จึงไม่ถือเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ในขณะที่คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑วินิจฉัยว่าคำแถลงการณ์ร่วมอาจก่อให้เกิดความแตกแยกทางด้านความคิดของคนในสังคมของทั้งสองประเทศ และอาจก่อให้เกิดวิกฤติแก่ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยและกัมพูชา อันมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางสังคมอย่างกว้างขวาง คำแถลงการณ์ร่วมดังกล่าวจึงถือเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาจากแนวคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญดังกล่าวนี้จะเห็นได้ว่าการวางแนวทางเบื้องต้นในการพิจารณาว่าหนังสือสัญญาใดมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคมหรือการค้าหรือการลงทุนอย่างกว้างขวางหรือไม่ การศึกษาให้

<sup>๓</sup> ความมุ่งหมายและคำอธิบายประกอบรายมาตราของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ โดย สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ข้อกำหนดการศึกษาวิจัย (TOR) เรื่อง “ปัญหาการพิจารณาหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐”

พิภพธนพร ๒๖/๐๗ ๒๖/๐๗

จิตรสารธนุ ๒๖/๐๗

เห็นถึงหลักเกณฑ์และวิธีการในการพิจารณาหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคง “อย่างกว้างขวาง” ที่ชัดเจนแน่นอนจะเป็นประโยชน์ที่จะช่วยให้ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญรวมถึงองค์กรที่เกี่ยวข้องสามารถนำไปใช้ในการพิจารณาหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาได้ในอนาคต

นอกจากนี้มีประเด็นปัญหาที่ต้องพิจารณาเมื่อเปรียบเทียบกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ กล่าวคือ ประเด็นแรก รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ กำหนดให้รัฐสภาต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน หากไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าวให้ถือว่ารัฐสภาให้ความเห็นชอบกับหนังสือสัญญานั้น เนื่องจากมีเจตนาเพื่อเป็นการเร่งรัดการพิจารณาของรัฐสภาเพื่อรักษาไว้ซึ่งผลประโยชน์ของประเทศชาติ<sup>๔</sup> แต่กรณีที่รัฐสภาไม่สามารถพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาและส่งผลเป็นการให้ความเห็นชอบกับหนังสือสัญญาและหากหนังสือสัญญานั้นส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง จะถือว่าองค์กรใดเป็นผู้รับผิดชอบปัญหาที่เกิดขึ้นระหว่างฝ่ายบริหารในฐานะองค์กรผู้เข้าทำหนังสือสัญญากับต่างประเทศและฝ่ายนิติบัญญัติในฐานะองค์กรที่ไม่เร่งรัดการพิจารณาให้ความเห็นชอบหนังสือสัญญาภายในกำหนดเวลาตามรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้การให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบต่อหนังสือสัญญาต้องกระทำโดยชัดแจ้ง ดังนั้นจึงต้องพิจารณาว่าการให้ความเห็นชอบโดยปริยายตามเงื่อนไขเวลาในบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญจะส่งผลในทางกฎหมายต่อหนังสือสัญญาดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร

ประเด็นต่อมาคือ รัฐธรรมนูญกำหนดให้มีกฎหมายกำหนดวิธีการที่ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการทำหนังสือสัญญา ซึ่งเป็นกระบวนการภายหลังการเข้าทำหนังสือสัญญาของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้มาตรา ๕๘ วรรคแรกและวรรคสอง กำหนดให้ “การดำเนินการใดของรัฐหรือที่รัฐจะอนุญาตให้ผู้ใดดำเนินการ ถ้าการนั้นอาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพอนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียสำคัญอื่นใดของประชาชนหรือชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง ... บุคคลและชุมชนมีสิทธิได้รับข้อมูล คำชี้แจงและเหตุผลจากหน่วยงานของรัฐก่อนการดำเนินการดังกล่าว” ด้วยเหตุนี้จึงเป็นปัญหาที่ต้องพิจารณาว่าในกรณีของหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติของประเทศ คณะรัฐมนตรีจำเป็นต้องเปิดโอกาสให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องก่อนเข้าทำหนังสือสัญญาหรือไม่ เพราะในมาตรา ๑๗๘ มิได้มีการกำหนดให้คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูลหรือจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนก่อนการดำเนินการเพื่อทำหนังสือสัญญาแต่อย่างใด นอกจากนี้รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันได้ลดทอนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการทำหนังสือสัญญาระหว่างประเทศ กล่าวคือ ในมาตรา ๑๘๐ วรรคสี่ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้กำหนดให้ “เมื่อลงนามในหนังสือสัญญาแล้ว ก่อนที่จะแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน คณะรัฐมนตรีต้องให้ประชาชนสามารถเข้าถึงรายละเอียดของหนังสือสัญญานั้น” ซึ่งแสดงให้เห็นถึงบทบาทของประชาสังคมในการมีส่วนร่วมในการทำหนังสือสัญญาระหว่างประเทศ แต่ในรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันไม่ได้กำหนดบทบาทของภาคประชาสังคมดังกล่าว และแม้ว่าจะมี

<sup>๔</sup> เฟิงอ้าง.

ข้อกำหนดการศึกษาวิจัย (TOR) เรื่อง “ปัญหาการพิจารณาหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐”

พิภพภท

วิมล

ปวีร์

วิมล

บทบัญญัติกำหนดให้มีกฎหมายที่กำหนดวิธีการการเข้ามามีส่วนร่วมและการเยียวยาประชาชนจากผลกระทบของการทำหนังสือสัญญา แต่เมื่อมีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญมากกว่า ๗ ปีแล้วก็ยังไม่ปรากฏบทบัญญัติของกฎหมายเช่นนั้นในกฎหมายฉบับใดเลย ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดทำหนังสือสัญญา การเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชน และการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการจัดทำหนังสือสัญญา พ.ศ. .... ที่จัดทำโดยกระทรวงการต่างประเทศ ถือเป็นความก้าวหน้าล่าสุดในความพยายามกำหนดวิธีการการเข้ามามีส่วนร่วมและการเยียวยาประชาชนจากผลกระทบของการทำหนังสือสัญญา อย่างไรก็ตามหากร่างกฎหมายดังกล่าวไม่ผ่านหรือไม่หากไม่มีกฎหมายที่กำหนดเรื่องดังกล่าวนี้ จึงเป็นข้อน่าพิจารณาว่าสิทธิของประชาชนที่เกี่ยวกับการทำหนังสือสัญญาระหว่างประเทศตามรัฐธรรมนูญนี้อยู่ที่ใด และจะเป็นอย่างไรได้บ้าง

ประเด็นสุดท้ายคือ เมื่อรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๗๘ วรรคห้า กำหนดให้ “คณะรัฐมนตรีจะขอความเห็นจากศาลรัฐธรรมนูญหรือไม่ก็ได้ ทั้งนี้ ศาลรัฐธรรมนูญต้องวินิจฉัยให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับความขอ” จึงมีประเด็นปัญหาต้องพิจารณาว่า หากศาลรัฐธรรมนูญไม่ดำเนินการวินิจฉัยให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับความขอ จะส่งผลในทางกฎหมายต่อคดีดังกล่าวหรือไม่และอย่างไร ประกอบกับการกำหนดให้คณะรัฐมนตรีแต่เพียงผู้เดียวเป็นผู้มีอำนาจเสนอปัญหาต่อศาลรัฐธรรมนูญ เช่น กรณีที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาหรือองค์กรนิติบัญญัติเพียงฝ่ายเดียวเท่านั้นที่เห็นว่าหนังสือสัญญานั้นต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา องค์กรนิติบัญญัติจะสามารถยื่นเรื่องดังกล่าวให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยได้หรือไม่ และหากไม่สามารถทำได้จะเป็นการขัดต่อหลักตรวจสอบถ่วงดุลระหว่างฝ่ายบริหารกับฝ่ายนิติบัญญัติหรือไม่ นอกจากนี้เมื่อไม่บัญญัติเด็ดขาดให้ศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจชี้ขาดก่อนที่ฝ่ายบริหารจะดำเนินการผูกพันตามสัญญาระหว่างประเทศ อาจส่งผลให้เกิดปัญหาในภายหลังได้เพราะเมื่อฝ่ายบริหารได้แสดงเจตนาเข้าผูกพันตามสนธิสัญญาแล้วจะยกเอาความไม่สมบูรณ์ตามกฎหมายภายในประเทศมาเป็นข้ออ้างกับคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งเพื่อปฏิเสธการปฏิบัติตามสนธิสัญญาไม่ได้<sup>๔</sup> เว้นแต่เป็นการละเมิดกฎหมายภายในที่แจ้งชัด ซึ่งจะส่งผลให้ต้องตีความและเกิดข้อพิพาทกับรัฐภาคีของสัญญาดังกล่าวด้วย กล่าวคือ เมื่อฝ่ายบริหารเข้าผูกพันตามสนธิสัญญาแล้ว ต่อมาศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่าหนังสือสัญญาดังกล่าวต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา ก่อน ดังนั้นหนังสือสัญญาที่ฝ่ายบริหารได้ลงนามผูกพันในทางระหว่างประเทศไปแล้วจึงไม่เป็นไปตามรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายภายในของรัฐ จึงจำเป็นต้องตีความว่าการละเมิดบทบัญญัติรัฐธรรมนูญดังกล่าวเป็นการละเมิดที่แจ้งชัด อันเป็นข้อยกเว้นตามอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยกฎหมายสนธิสัญญา ค.ศ. ๑๙๖๙ มาตรา ๔๖ หรือไม่ ซึ่งปัญหาดังกล่าวอาจกระทบต่อความเชื่อมั่นในทางระหว่างประเทศในการทำสนธิสัญญากับประเทศไทยในภายหลังได้

<sup>๔</sup> คู่มือสนับสนุนการดำเนินการของรัฐสภาในการให้ความเห็นชอบหนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยคณะอนุกรรมการด้านองค์ความรู้ คณะกรรมการประชาคมอาเซียน สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

<sup>๕</sup> บทความเรื่อง “เขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับการตรวจสอบการเป็นหนังสือสัญญาสำคัญตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐” โดย รศ.ดร.อานนท์ มาเม้า

ข้อกำหนดการศึกษาวิจัย (TOR) เรื่อง “ปัญหาการพิจารณาหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐”

พ.ศ. ๒๕๖๑ ๒๖/๑๒ ๒๕๖๑

๕/ จิตตวาทณ์

การศึกษาปัญหาการพิจารณาหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ จะนำไปสู่แนวทางในการกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาที่ชัดเจนและแน่นอนยิ่งขึ้น ซึ่งจะช่วยลดปริมาณคำร้องที่จะเข้าสู่ศาลรัฐธรรมนูญ รวมถึงมีหลักเกณฑ์ที่จะสามารถใช้ในการพิจารณาความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของหนังสือสัญญา ซึ่งจะเป็นบรรทัดฐานในการพิจารณาและวินิจฉัยคดีของศาลรัฐธรรมนูญต่อไปในอนาคตได้

## ๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อศึกษาแนวทางและขั้นตอนการทำหนังสือสัญญาตามบทบัญญัติมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ประกอบกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมถึงร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดทำหนังสือสัญญา การเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชน และการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการจัดทำหนังสือสัญญา พ.ศ. ....

๒.๒ เพื่อศึกษาให้เห็นถึงหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนแน่นอนในการพิจารณา “หนังสือสัญญาที่มีผลกระทบอย่างกว้างขวาง”

๒.๓ เพื่อศึกษาผลทางกฎหมายในกรณีการพ้นกำหนดระยะเวลาการพิจารณาของรัฐสภาและศาลรัฐธรรมนูญ ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๒.๔ เพื่อศึกษาผลในทางกฎหมายของหนังสือสัญญาในกรณีการให้ความเห็นชอบโดยปริยายตามเงื่อนไขเวลาที่กำหนดในรัฐธรรมนูญ

๒.๕ เพื่อศึกษาเปรียบเทียบแนวทางการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการทำหนังสือสัญญาและการตีความ “หนังสือสัญญา” และ “หนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา” ของต่างประเทศและประเทศไทย

๒.๖ เพื่อศึกษาแนวทางการเข้าทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ในกรณีที่อาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพอนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียสำคัญอื่นใดของประชาชนหรือชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง อันส่งผลให้บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิได้รับข้อมูลคำชี้แจงและเหตุผลจากหน่วยงานของรัฐก่อนการดำเนินการเช่นว่านั้น ตามมาตรา ๕๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๒.๗ เพื่อศึกษาเปรียบเทียบกรณีการกำหนดให้คณะรัฐมนตรีเพียงองค์เดียวเท่านั้นที่มีอำนาจขอความเห็นจากศาลรัฐธรรมนูญในการตีความหนังสือสัญญาที่เข้าข่ายมาตรา ๑๗๘ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ กับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐

๒.๘ เพื่อศึกษาแนวทางการรับคำร้องและหลักเกณฑ์ในการพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ ในเรื่องเกี่ยวกับหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘

๒.๙ เพื่อศึกษาแนวทางของประชาชนในการใช้สิทธิทางรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวกับการทำหนังสือสัญญา

---

ข้อกำหนดการศึกษาวิจัย (TOR) เรื่อง “ปัญหาการพิจารณาหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐”

ไพจิตร งามใส ประเสริฐ

จิราพร อธิ

๓. ขอบเขตการดำเนินงาน

๓.๑ ศึกษาแนวทางและขั้นตอนการทำหนังสือสัญญาตามบทบัญญัติมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๓.๒ ศึกษาให้เห็นถึงหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนแน่นอนในการพิจารณา “หนังสือสัญญาที่มีผลกระทบอย่างกว้างขวาง”

๓.๓ ศึกษาผลทางกฎหมายในกรณีการพินัยกำหนดระยะเวลาการพิจารณาของรัฐสภาและศาลรัฐธรรมนูญตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๓.๔ ศึกษาผลในทางกฎหมายของหนังสือสัญญาในกรณีการให้ความเห็นชอบโดยปริยายตามเงื่อนไขเวลาที่กำหนดในรัฐธรรมนูญ

๓.๕ ศึกษาเปรียบเทียบแนวทางการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการทำหนังสือสัญญาของต่างประเทศ ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย

(๑) ประเทศที่ใช้ระบบกฎหมาย Common Law

(๒) ประเทศที่ใช้ระบบกฎหมาย Civil Law

(๓) ประเทศในภูมิภาคเอเชีย

(๔) ประเทศไทย

โดยข้อ (๑) ถึงข้อ (๓) ต้องศึกษาอย่างละ ๒ ประเทศ

๓.๖ ศึกษาเปรียบเทียบขั้นตอนการทำหนังสือสัญญาและแนวทางการตีความ “หนังสือสัญญา” และ “หนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา” ของต่างประเทศ ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย

(๑) ประเทศที่ใช้ระบบกฎหมาย Common Law

(๒) ประเทศที่ใช้ระบบกฎหมาย Civil Law

(๓) ประเทศในภูมิภาคเอเชีย

(๔) ประเทศไทย

โดยข้อ (๑) ถึงข้อ (๓) ต้องศึกษาอย่างละ ๒ ประเทศ

๓.๗ ศึกษาแนวทางการเข้าทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ในกรณีที่อาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติคุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพอนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียสำคัญอื่นใดของประชาชนหรือชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง อันส่งผลให้บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิได้รับข้อมูลคำชี้แจงและเหตุผลจากหน่วยงานของรัฐก่อนการดำเนินการเช่นว่านั้นตามมาตรา ๕๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๓.๘ ศึกษาเปรียบเทียบกรณีการกำหนดให้คณะรัฐมนตรีเพียงองค์กรเดียวเท่านั้นที่มีอำนาจขอความเห็นจากศาลรัฐธรรมนูญในการตีความหนังสือสัญญาที่เข้าข่ายมาตรา ๑๗๘ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ กับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐

---

ข้อกำหนดการศึกษาวิจัย (TOR) เรื่อง “ปัญหาการพิจารณาหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐”

พิภพชน ๒๖/๑๖ ๑๖/๑๖

๖  
จิตธาภิรมณ์

๓.๙ ศึกษาแนวทางการรับคำร้องและหลักเกณฑ์ในการพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ ในเรื่องเกี่ยวกับหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘

๓.๑๐ เพื่อศึกษาแนวทางของประชาชนในการใช้สิทธิทางรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวกับการทำหนังสือสัญญา

๓.๑๑ จัดให้มีการประชุมหรือสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นและให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับผลการศึกษา และให้นำข้อเสนอแนะที่ได้รับจากการประชุมหรือสัมมนาไปปรับปรุงผลการศึกษาให้สมบูรณ์โดยให้เชิญผู้ทรงคุณวุฒิหรือผู้เชี่ยวชาญในสาขาที่เกี่ยวข้อง รวมถึงส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนภาคประชาชนเข้าร่วมในการประชุมหรือสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นและให้ข้อเสนอแนะต่อผลการศึกษาวิจัย

๓.๑๒ ให้ที่ปรึกษาจัดหาผู้ทรงคุณวุฒิทางด้านนิติศาสตร์ รัฐศาสตร์ หรือรัฐประศาสนศาสตร์ หรือสาขาที่เกี่ยวข้อง (Peer Review) เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นต่อร่างรายงานการศึกษาที่ผ่านการประชุมหรือสัมมนาตามข้อ ๓.๘ แล้ว โดยผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าวจะต้องเป็นผู้ที่สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญเห็นชอบ ทั้งนี้ ให้นำความเห็นดังกล่าวมาประกอบการพิจารณาแก้ไขปรับปรุงร่างรายงานการศึกษาก่อนเสนอให้สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาตรวจรับ

#### ๔. คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม และองค์ประกอบของที่ปรึกษา

สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญจะดำเนินการจัดจ้างที่ปรึกษาจากบุคคลหรือนิติบุคคลที่มีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังนี้

##### ๔.๑ คุณสมบัติของที่ปรึกษา

(๑) เป็นบุคคลหรือนิติบุคคลที่ได้ขึ้นทะเบียนเป็นที่ปรึกษาไว้กับศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา กระทรวงการคลัง เว้นแต่จะมีหนังสือรับรองจากศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา กระทรวงการคลังว่าไม่มีที่ปรึกษาเป็นผู้ให้บริการในงานที่จ้างนั้น

(๒) เป็นผู้เชี่ยวชาญจากสถาบันการศึกษาภายในประเทศ หรือนักวิชาการอิสระ หรือองค์กร/บริษัท ที่ปรึกษากฎหมายที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญ และมีประสบการณ์เกี่ยวกับการทำงานวิจัยทางนิติศาสตร์ หรือ รัฐศาสตร์ หรือรัฐประศาสนศาสตร์ และมีผลงานวิจัยเป็นที่ยอมรับ

##### ๔.๒ ลักษณะต้องห้าม

ไม่เป็นผู้ถูกระบุชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงานของราชการและได้แจ้งเวียนชื่อแล้ว หรือไม่เป็นผู้ที่ได้รับผลของการสั่งให้นิติบุคคลอื่นเป็นผู้ทำงานตามระเบียบของทางราชการ

##### ๔.๓ องค์ประกอบของที่ปรึกษา

องค์ประกอบของที่ปรึกษาอย่างน้อยจะต้องประกอบด้วยบุคลากรที่มีจำนวนและคุณสมบัติ ดังนี้

(๑) ที่ปรึกษา/หัวหน้าโครงการจำนวน ๑ คน มีคุณวุฒิระดับปริญญาโทขึ้นไป ทางด้านกฎหมายหรือ รัฐศาสตร์ หรือรัฐประศาสนศาสตร์และมีประสบการณ์การทำงานไม่น้อยกว่า ๕ ปี

(๒) นักวิจัยหลักจำนวน ๒ คน มีคุณวุฒิระดับปริญญาโทขึ้นไป ทางด้านกฎหมายหรือรัฐศาสตร์หรือ รัฐประศาสนศาสตร์ หรือสาขาที่เกี่ยวข้อง

(๓) ผู้ช่วยวิจัย/ผู้ประสานงาน จำนวน ๑ คน มีคุณวุฒิระดับปริญญาตรีขึ้นไป ทางด้านกฎหมายหรือ รัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์ หรือสาขาที่เกี่ยวข้อง

ข้อกำหนดการศึกษาวิจัย (TOR) เรื่อง “ปัญหาการพิจารณาหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐”

พ.ท.สมพร ป.ท.พร

จิตรสารรัตน์



ทั้งนี้ องค์กรประกอบตามข้อ (๒) และ (๓) ที่ปรึกษาสามารถนำเสนอได้มากกว่าที่กำหนด แต่จะต้องไม่กระทบกับวงเงินงบประมาณที่จะจ้าง

๕. ระยะเวลาดำเนินการ

๑๒ เดือนนับจากวันที่ลงนามในสัญญาจ้าง

๖. งบประมาณ

๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านบาทถ้วน)

๗. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๗.๑ สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญสามารถนำผลการศึกษาดังกล่าวเสนอให้คณะตุลาการศาลรัฐธรรมนูญเพื่อใช้เป็นประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ และสามารถนำข้อเสนอแนะที่ได้จากการศึกษามาใช้ในการพัฒนาหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ทั้งในรูปแบบของคำวินิจฉัยและคำสั่งของศาลรัฐธรรมนูญเพื่อให้สอดคล้องและเป็นไป ตามเจตนารมณ์และความมุ่งหมายของรัฐธรรมนูญ

๗.๒ ประชาชนทั่วไปหน่วยงานของรัฐและเอกชน สถาบันการศึกษา และชุมชนมีความรู้ความเข้าใจ ที่ถูกต้องที่เกี่ยวข้องกับหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๗.๓ ทุกภาคส่วนสามารถนำผลการศึกษาวินิจฉัยไปใช้เป็นแนวทางในการศึกษาต่อยอดทางวิชาการ หรือใช้เป็นฐานข้อมูลในการค้นคว้าและอ้างอิงสำหรับการศึกษาต่อยอดในอนาคตได้

๘. วิธีการดำเนินงาน

ที่ปรึกษาจะต้องดำเนินการศึกษาตามขอบเขตการดำเนินงานที่สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญกำหนด และจะต้องนำเสนอความก้าวหน้าและผลการศึกษารายงานการศึกษาวินิจฉัยโดยมีขั้นตอน ดังนี้

๘.๑ ที่ปรึกษาต้องจัดส่งรายงานการศึกษาขั้นต้น (Inception Report) ให้สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ จำนวน ๘ ชุด ภายใน ๑ เดือน นับจากวันที่ลงนามในสัญญาจ้าง โดยสาระสำคัญของรายงานฯ จะต้องประกอบด้วย ร่างเค้าโครงรายบทที่มีรายละเอียดของบทหน้าที่แสดงให้เห็นถึงความรู้ความเข้าใจของที่ปรึกษา ในประเด็นที่ศึกษาเนื้อหาของกรอบแนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้องแผนการดำเนินงานโครงการ กระบวนการ และขั้นตอนการดำเนินงาน ตลอดจนระเบียบวิธีวิจัยที่ชัดเจน

๘.๒ ที่ปรึกษาต้องจัดส่งรายงานการศึกษาชั้นกลาง (Interim Report) ให้สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ จำนวน ๘ ชุด ภายใน ๕ เดือน นับจากวันที่ลงนามในสัญญาจ้าง โดยสาระสำคัญของรายงานฯ จะต้องประกอบด้วย เนื้อหาที่แสดงให้เห็นถึงความคืบหน้าของการศึกษาข้อมูลทั้งหมดที่ใช้ในการศึกษาวิเคราะห์ ตลอดจนเนื้อหาที่เป็นบทวิเคราะห์และผลการศึกษาหรือข้อค้นพบที่ได้จากการศึกษาในเบื้องต้น พร้อมทั้งจะต้องนำข้อสังเกตของสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญที่มีต่อรายงานการศึกษาขั้นต้น (Inception Report) ตามข้อ ๘.๑ มาปรับปรุงเป็นรายงานการศึกษาชั้นกลางด้วย

ข้อกำหนดการศึกษาวินิจฉัย (TOR) เรื่อง “ปัญหาการพิจารณาหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐”

ศาสตราจารย์ ดร. วิษณุ เครืองาม

ศาสตราจารย์ ดร. อรรถาธิบาย

๘.๓ ที่ปรึกษาจะต้องจัดส่งร่างรายงานการศึกษาฉบับสมบูรณ์ (Draft Final Report) ให้สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ จำนวน ๘ ชุด ภายใน ๗ เดือน นับจากวันที่ลงนามในสัญญาจ้าง โดยสาระสำคัญของร่างรายงานการศึกษาฉบับสมบูรณ์จะต้องมีเนื้อหาครอบคลุมตั้งแต่บทนำ แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง ระเบียบวิธีที่ใช้ในการศึกษา บทวิเคราะห์ ผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ และการส่งร่างรายงานการศึกษาฉบับสมบูรณ์ต้องดำเนินการก่อนการจัดประชุมหรือสัมมนา เพื่อรับฟังความคิดเห็นและให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับผลการศึกษา พร้อมทั้งต้องนำข้อสังเกตของสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญที่มีต่อรายงานการศึกษาชั้นกลาง (Interim Report) ตามข้อ ๘.๒ มาปรับปรุงเป็นร่างรายงานการศึกษาฉบับสมบูรณ์ด้วย

๘.๔ ที่ปรึกษาจะต้องจัดให้มีการประชุม/สัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้ทรงคุณวุฒิทางนิติศาสตร์ หรือทางรัฐศาสตร์ หรือรัฐประศาสนศาสตร์ (Peer Review) จากสถาบันการศึกษา องค์กรภาคประชาชน ส่วนราชการ และนักวิชาการอิสระในสาขาที่เกี่ยวข้องเป็นต้น ทั้งนี้ ผู้ทรงคุณวุฒิฯ (Peer Review) ดังกล่าว จะต้องเป็นผู้ที่สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญเห็นชอบ ภายใน ๙ เดือน นับจากวันที่ลงนามในสัญญาจ้างและต้องนำ ข้อเสนอแนะที่ได้รับจากการประชุม/สัมมนาและจากผู้ทรงคุณวุฒิฯ (Peer Review) พร้อมทั้งข้อสังเกตของสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญที่มีต่อร่างรายงานการศึกษาฉบับสมบูรณ์ (Draft Final Report) ตามข้อ ๘.๓ มาปรับปรุงเป็นรายงานการศึกษาฉบับสมบูรณ์

๘.๕ ที่ปรึกษาจะต้องจัดส่งรายงานการศึกษาฉบับสมบูรณ์ (Final Report) ให้สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ จำนวน ๘ ชุด ภายใน ๑๑ เดือน นับจากวันที่ลงนามในสัญญาจ้าง โดยต้องนำข้อเสนอแนะจากการประชุม/สัมมนา ตามข้อ ๘.๔ พร้อมทั้งข้อสังเกตของสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญมาปรับปรุงเป็นรายงานการศึกษาฉบับสมบูรณ์ รวมทั้งเนื้อหาของบทคัดย่อ (Abstract) ภาษาไทยและภาษาอังกฤษ และบทสรุปผู้บริหาร (Executive Summary) ด้วย

๘.๖ หลังจากที่คุณคณะกรรมการตรวจรับพัสดุให้ความเห็นชอบรายงานการศึกษาฉบับสมบูรณ์ตามข้อ ๘.๕ เรียบร้อยแล้ว ที่ปรึกษาจะต้องส่งรายงานการศึกษาฉบับสมบูรณ์ จำนวน ๒ ชุด พร้อมแผ่นบันทึกข้อมูลต้นฉบับ รายงานการศึกษาในรูปแบบไฟล์เอกสารเวิร์ด (Word) และรูปแบบไฟล์ PDF ให้สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ภายใน ๑๒ เดือน นับจากวันที่ลงนามในสัญญาจ้าง

#### ๙. เงื่อนไขการเบิกจ่ายเงิน

เงื่อนไขการเบิกจ่ายเงินค่าจ้าง มี ๔ งวด ดังนี้

๙.๑ งวดที่ ๑ จ่ายเงินค่าจ้างร้อยละ ๑๐ ของวงเงินค่าจ้างทั้งหมด เมื่อรายงานการศึกษาขั้นต้น (Inception Report) ตามข้อ ๘.๑ ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการตรวจรับพัสดุเรียบร้อยแล้ว

๙.๒ งวดที่ ๒ จ่ายเงินค่าจ้างร้อยละ ๓๐ ของวงเงินค่าจ้างทั้งหมด เมื่อรายงานการศึกษาชั้นกลาง (Interim Report) ตามข้อ ๘.๒ ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการตรวจรับพัสดุเรียบร้อยแล้ว

๙.๓ งวดที่ ๓ จ่ายเงินค่าจ้างร้อยละ ๓๐ ของวงเงินค่าจ้างทั้งหมด เมื่อร่างรายงานการศึกษาฉบับสมบูรณ์ (Draft Final Report) ตามข้อ ๘.๓ ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการตรวจรับพัสดุเรียบร้อยแล้ว

๙.๔ งวดที่ ๔ จ่ายเงินค่าจ้างร้อยละ ๓๐ ของวงเงินค่าจ้างทั้งหมด เมื่อรายงานการศึกษาฉบับสมบูรณ์ (Final Report) ตามข้อ ๘.๖ ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการตรวจรับพัสดุและได้รับการอนุมัติการเบิกจ่าย จากเลขาธิการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญแล้ว

ข้อกำหนดการศึกษาวิจัย (TOR) เรื่อง “ปัญหาการพิจารณาหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐”

พ.ท.น.ท. ๖๖๐๐ ๖๖๐๐, ๖๖๐๐, ๖๖๐๐

ทั้งนี้ สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญจะหักเงินประกันผลงานในแต่ละงวดเป็นเงินร้อยละ ๕ ของวงเงินค่าจ้างในแต่ละงวด และจะคืนเงินประกันทั้งหมดเมื่อคณะกรรมการตรวจรับพัสดุเห็นชอบรายงานการศึกษาฉบับสมบูรณ์ (Final Report) แล้ว

#### ๑๐. การจัดทำข้อเสนอโครงการ

ที่ปรึกษาต้องจัดทำข้อเสนอโครงการ จำนวน ๕ ชุด โดยเอกสารข้อเสนอโครงการจะต้องประกอบด้วยสาระสำคัญ ดังนี้

๑๐.๑ เอกสารหลักฐาน ให้แยกไว้นอกของข้อเสนอด้านราคาและของข้อเสนอด้านคุณภาพ โดยอย่างน้อยต้องประกอบไปด้วยเอกสารดังต่อไปนี้

(๑) เอกสารแสดงสถานะทางกฎหมายของที่ปรึกษา อย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑.๑) ในกรณีที่ปรึกษาเป็นนิติบุคคล

(ก) ห้างหุ้นส่วนสามัญหรือห้างหุ้นส่วนจำกัด ให้ยื่นสำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคล บัญชีรายชื่อหุ้นส่วนผู้จัดการ ผู้มีอำนาจควบคุม (ถ้ามี)

(ข) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด ให้ยื่นสำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคล หนังสือบริคณห์สนธิ บัญชีรายชื่อกรรมการผู้จัดการ ผู้มีอำนาจควบคุม (ถ้ามี) และบัญชี ผู้ถือหุ้นรายใหญ่ (ถ้ามี)

(๑.๒) ในกรณีที่ปรึกษาเป็นบุคคลธรรมดาหรือคณะบุคคลที่มีใช้นิติบุคคล ให้ยื่นสำเนาบัตรประชาชนของผู้ยื่น สำเนาข้อตกลงที่แสดงถึงการเข้าเป็นหุ้นส่วน (ถ้ามี) สำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้เป็นหุ้นส่วน

(๑.๓) ในกรณีที่ปรึกษาเป็นที่ปรึกษาร่วมกันในฐานะเป็นผู้ร่วมค้า ให้ยื่นสำเนาสัญญาของการเข้าร่วมค้า และเอกสารตามที่ระบุไว้ใน (๑) หรือ (๒) ของผู้ร่วมค้า แล้วแต่กรณี

(๑.๔) ในกรณีที่ปรึกษาเป็นมหาวิทยาลัยของรัฐ ให้ยื่นสำเนาพระราชบัญญัติจัดตั้งมหาวิทยาลัย และคำสั่งหรือประกาศแต่งตั้งอธิการบดี (การนำเสนอข้อเสนอด้านคุณภาพและข้อเสนอด้านราคาต้องลงลายมือชื่อโดยผู้มีอำนาจของมหาวิทยาลัยนั้น หรือผู้รับมอบอำนาจตามหนังสือมอบอำนาจ)

(๑.๕) ในกรณีที่ปรึกษาเป็นมหาวิทยาลัยเอกชน ให้ยื่นสำเนาใบอนุญาตจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาเอกชน และคำสั่งหรือประกาศแต่งตั้งอธิการบดี (การนำเสนอข้อเสนอด้านคุณภาพและข้อเสนอด้านราคาต้องลงลายมือชื่อโดยผู้มีอำนาจของมหาวิทยาลัยนั้น หรือผู้รับมอบอำนาจตามหนังสือมอบอำนาจ)

(๒) หนังสือมอบอำนาจซึ่งปิดอากรแสตมป์ตามกฎหมายในกรณีที่ที่ปรึกษามอบอำนาจให้บุคคลอื่น ลงลายมือชื่อให้ชัดเจน หรือหลักฐานแสดงตัวตนของที่ปรึกษาในการเสนอราคาแทน

(๓) สำเนาหนังสือรับรองการขึ้นทะเบียนเป็นที่ปรึกษาของศูนย์ข้อมูลของที่ปรึกษา กระทรวงการคลัง

(๔) เอกสารอื่นที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

ทั้งนี้ เอกสารหลักฐานที่เป็นสำเนาเอกสารให้ลงลายมือชื่อรับรองสำเนาทุกหน้า

๑๐.๒ ข้อเสนอด้านคุณภาพจะต้องครอบคลุมขอบเขตของงานตามที่สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญกำหนดไว้ในข้อกำหนดการศึกษาวิจัย (TOR) ซึ่งจะต้องประกอบด้วย

(๑) เนื้อหาที่แสดงให้เห็นถึงความเข้าใจในโครงการขอบเขตของการศึกษาแนวความคิดขั้นตอนและวิธีดำเนินการแผนการดำเนินการโดยละเอียดรวมทั้งร่างเค้าโครงรายบทและบรรณานุกรมหรือเอกสารอ้างอิงเบื้องต้น

(๒) ผลงานและประสบการณ์ของที่ปรึกษาและคณะผู้วิจัย โดยจะต้องระบุรายชื่อที่ปรึกษาและคณะผู้วิจัยประวัติส่วนบุคคล เช่นชื่อ-สกุล คุณวุฒิการศึกษาตำแหน่งทางวิชาการ ประสบการณ์ทำงาน ผลงานด้านการศึกษาวิจัย คุณสมบัติพิเศษหรือความเชี่ยวชาญ เป็นต้น ทั้งนี้ อาจแนบเอกสารหลักฐานดังกล่าวเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ได้

๑๐.๓ ข้อเสนอด้านราคาจะต้องประกอบด้วยรายละเอียดอย่างน้อยดังนี้

(๑) ค่าตอบแทนของบุคลากรแต่ละคน

(๒) ประมาณการค่าใช้จ่ายโดยตรงต่าง ๆ เช่น ค่าวัสดุอุปกรณ์ ค่าจัดพิมพ์เอกสาร เป็นต้น

#### ๑๑. ค่าปรับ

ในกรณีที่ที่ปรึกษาไม่สามารถปฏิบัติงานให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาตามสัญญา ที่ปรึกษาต้องชำระค่าปรับวันละ ๕๐๐ บาท (ห้าร้อยบาทถ้วน) เว้นแต่ กรณีที่สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญเห็นชอบให้ขยายกำหนดเวลาแล้วเสร็จตามสัญญา

#### ๑๒. รูปแบบการอ้างอิง การจัดทำบรรณานุกรม ตลอดจนการจัดพิมพ์รายงานการศึกษาวิจัย

ให้ที่ปรึกษาใช้รูปแบบการอ้างอิงตามระบบทูราเบียน (Turabian)

#### ๑๓. หลักเกณฑ์การพิจารณาข้อเสนอโครงการ

๑๓.๑ สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญจะพิจารณาข้อเสนอโครงการของที่ปรึกษาเฉพาะรายที่ผ่านเกณฑ์คุณสมบัติของที่ปรึกษาและคณะผู้วิจัยตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๔ แล้วจึงพิจารณาคัดเลือกที่ปรึกษาที่ได้รับคะแนนในข้อเสนอด้านคุณภาพมากที่สุดและเสนอราคารวมหรือต่อรองราคาแล้วไม่เกินวงเงินงบประมาณของโครงการตามที่สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญกำหนด ในกรณีที่ที่ปรึกษาที่ได้รับคะแนนข้อเสนอด้านคุณภาพมากที่สุด แต่เสนอราคารวมเกินวงเงินงบประมาณของโครงการตามที่สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญกำหนดและภายหลังจากการต่อรองราคาแล้วไม่สามารถให้ราคาภายในวงเงินงบประมาณที่กำหนดได้ สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญจะพิจารณาคัดเลือกที่ปรึกษาที่ได้รับคะแนนข้อเสนอด้านคุณภาพมากที่สุดในลำดับถัดไปที่เสนอราคารวมไม่เกินวงเงินงบประมาณของโครงการตามที่สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญกำหนด

ในกรณีที่มิที่ปรึกษาได้รับคะแนนข้อเสนอด้านคุณภาพเท่ากัน สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญจะพิจารณาคัดเลือกจากข้อเสนอด้านราคา ซึ่งจะต้องเป็นราคาที่ต่ำกว่าและไม่เกินวงเงินงบประมาณของโครงการตามที่สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญกำหนด และในกรณีที่ที่ปรึกษาทุกรายเสนอราคารวมเกินวงเงินงบประมาณของโครงการตามที่สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญกำหนด สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญจะดำเนินการต่อรองราคาโดยเรียงลำดับจากที่ปรึกษาที่ได้รับคะแนนข้อเสนอด้านคุณภาพสูงก่อน

---

ข้อกำหนดการศึกษาวิจัย (TOR) เรื่อง “ปัญหาการพิจารณาหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐”

Amn 26/10 ๑, ๖, ๗)

จิตรกรรณ์

๑๓.๒ เกณฑ์การพิจารณาข้อเสนอด้านคุณภาพและข้อเสนออื่นๆ จะพิจารณาข้อเสนอด้านคุณภาพ และข้อเสนออื่นๆ ของที่ปรึกษาเฉพาะรายที่มีคุณสมบัติและเอกสารครบถ้วนถูกต้อง โดยมีเกณฑ์ในการพิจารณา ๔ ประเด็น ดังนี้

(๑) คุณสมบัติและองค์ประกอบของที่ปรึกษาและคณะผู้วิจัย (๑๐ คะแนน) พิจารณาจาก วุฒิการศึกษา ประสบการณ์การทำงาน และจำนวนบุคลากรที่ร่วมโครงการ

(๒) ประสบการณ์ของที่ปรึกษาและคณะผู้วิจัย (๒๐ คะแนน) จะพิจารณาจากผลงาน และประสบการณ์ที่สอดคล้องกับข้อกำหนดการศึกษาวิจัย (TOR) ของสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ

(๓) วิธีการดำเนินงาน (๖๐ คะแนน) พิจารณาจากคุณภาพของข้อเสนอที่แสดงให้เห็นถึงความเข้าใจในโครงการ วัตถุประสงค์ ขอบเขตของการศึกษา แนวความคิด ขั้นตอนและวิธีดำเนินการที่สอดคล้องกับข้อกำหนดการศึกษาวิจัย (TOR) รวมทั้งแผนการดำเนินการที่แสดงให้เห็นถึงขั้นตอน วิธีการ และผู้รับผิดชอบ และสอดคล้องกับกรอบระยะเวลาที่สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญกำหนด

(๔) ข้อเสนอพิเศษอื่นๆ เพิ่มเติมนอกเหนือจากที่สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญกำหนดซึ่งที่ปรึกษาเห็นว่าอาจเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินโครงการศึกษาวิจัยของสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ (๑๐ คะแนน)

#### ๑๔. ผู้รับผิดชอบโครงการ

กลุ่มงานวิจัยและพัฒนากฎหมายรัฐธรรมนูญ สถาบันรัฐธรรมนูญศึกษา สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ  
โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๗๖๔๙ โทรสาร. ๐ ๒๑๔๓ ๙๕๑๕

\*\*\*\*\*

ข้อกำหนดการศึกษาวิจัย (TOR) เรื่อง “ปัญหาการพิจารณาหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐”

พ.ศ.๒๕๖๐ ๒๖/๑๐ ๒๖/๑๐

จิราภรณ์

เอกสารแนบท้าย (เพิ่มเติม)  
หลักเกณฑ์การพิจารณาข้อเสนอโครงการศึกษาวิจัย  
เรื่อง “ปัญหาการพิจารณาหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
พุทธศักราช ๒๕๖๐”  
(วงเงิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท)

\*\*\*\*\*

๑๓. หลักเกณฑ์การพิจารณาข้อเสนอโครงการ

สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญจะพิจารณาข้อเสนอโครงการของที่ปรึกษาเฉพาะราย ที่ผ่านเกณฑ์คุณสมบัติของที่ปรึกษาและคณะผู้วิจัยตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๔ แล้ว โดยคัดเลือกจาก ผู้ยื่นข้อเสนอที่ผ่านเกณฑ์ด้านคุณภาพแล้ว จากนั้นจึงคัดเลือกจากรายที่ได้คะแนนรวมด้านคุณภาพและด้านราคามากที่สุด ในการพิจารณาผู้ชนะการยื่นข้อเสนอจะพิจารณาให้คะแนนน้ำหนัก และอัตราส่วน ดังต่อไปนี้

๑๓.๑ เกณฑ์การพิจารณาข้อเสนอด้านคุณภาพกำหนดสัดส่วนของน้ำหนักในการให้คะแนนเพื่อใช้ในการประเมินการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอร้อยละ ๑๐๐ โดยต้องผ่านเกณฑ์คะแนนด้านคุณภาพไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

(๑) คุณสมบัติของบุคลากร (ร้อยละ ๑๐)

- พิจารณาจากวุฒิการศึกษา
- พิจารณาจากประสบการณ์การทำงาน

(๒) ประสบการณ์ของที่ปรึกษาและคณะผู้วิจัย (ร้อยละ ๒๐)

- จะพิจารณาจากผลงานและประสบการณ์ที่สอดคล้องกับข้อกำหนดการศึกษาวิจัย (TOR) ของสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ

(๓) วิธีการดำเนินงาน (ร้อยละ ๖๐)

- พิจารณาจากคุณภาพของข้อเสนอที่แสดงให้เห็นถึงความเข้าใจในโครงการขอบเขตของการศึกษา วัตถุประสงค์ และแนวความคิดและทฤษฎี
- พิจารณาจากขั้นตอนและวิธีดำเนินการที่สอดคล้องกับข้อกำหนดการศึกษาวิจัย (TOR)
- พิจารณาจากแผนการดำเนินการที่แสดงให้เห็นถึงขั้นตอน วิธีการ และผู้รับผิดชอบ และสอดคล้องกับกรอบระยะเวลาที่สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญกำหนด

(๔) ข้อเสนอพิเศษอื่น ๆ เพิ่มเติมนอกเหนือจากที่สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญกำหนด ซึ่งที่ปรึกษาเห็นว่าอาจเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินโครงการศึกษาวิจัยของสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ (ร้อยละ ๑๐)

- พิจารณาจากเสนอเพิ่มเติม เช่น เพิ่มเติมจำนวนประเทศที่จะศึกษา เป็นต้น

วิธีการประเมิน...

ทศพร ๒๒/๑๖ ๒๖/๑๖

จิตรกรรณ

วิธีการประเมินและการให้คะแนน

(๑) คุณสมบัติของบุคลากร (ร้อยละ ๑๐)

โดยที่ปรึกษาจะต้องแสดงรายละเอียดคุณวุฒิการศึกษา ความรู้ความสามารถ หรือประสบการณ์ของบุคลากรหลักของแต่ละคนที่รับผิดชอบโครงการ พร้อมเอกสารหลักฐานอ้างอิง โดยมีคะแนนรวมทั้งสิ้น ๑๐๐ คะแนน ซึ่งผู้ประเมินจะให้คะแนนแก่ผู้ยื่นข้อเสนอ โดยแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

- พิจารณาจากด้านประสบการณ์การทำงาน คะแนนรวมทั้งสิ้น ๖๐ คะแนน
  - พิจารณาจากด้านวุฒิการศึกษาซึ่งเป็นสาขาวิชาเดียวกันกับที่สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญกำหนด คะแนนรวมทั้งสิ้น ๔๐ คะแนน
- โดยพิจารณาให้คะแนนกับที่ปรึกษา จำนวน ๓ รายการ ดังนี้

(๑) ที่ปรึกษาหัวหน้าโครงการ คุณวุฒิระดับปริญญาโทขึ้นไปทางด้านกฎหมาย หรือรัฐประศาสนศาสตร์

และมีประสบการณ์การทำงาน ไม่น้อยกว่า ๕ ปี

ลำดับ	รายการ	ประสบการณ์ (ปี)	วุฒิการศึกษา	สาขาวิชา	คะแนนเต็ม ๕๐ คะแนน					
					ด้านประสบการณ์ (๓๐ คะแนน)			ด้านวุฒิการศึกษา (๒๐ คะแนน)		
					มากกว่า ๑๕ ปี	มากกว่า ๑๐ ปี	มากกว่า ๕ ปี	ปริญญาเอก	ปริญญาโท	
๑)	ที่ปรึกษา/หัวหน้าโครงการ	๕	ปริญญาโท	กฎหมาย (นิติศาสตร์) หรือรัฐศาสตร์ หรือรัฐประศาสนศาสตร์	๓๐ คะแนน	๒๕ คะแนน	๒๐ คะแนน	๑๕ คะแนน	๒๐ คะแนน	๑๐ คะแนน

*Handwritten signature*

(๒) นักวิจัยหลัก...

*Handwritten signature*

*Handwritten signature*

*Handwritten signature*

(๒) นักวิจัยหลัก จะต้องมีความรู้ระดับปริญญาโทขึ้นไป ทางด้านกฎหมาย (นิติศาสตร์) หรือรัฐศาสตร์ หรือรัฐประศาสนศาสตร์

ลำดับ	รายการ	ประสบการณ์ (ปี)	วุฒิการศึกษา	สาขาวิชา	คะแนนเต็ม ๔๐ คะแนน			
					ด้านประสบการณ์ (๒๕ คะแนน)			
					มากกว่า ๑๐ ปี	มากกว่า ๕ ปี	น้อยกว่า ๕ ปี	ด้านวุฒิการศึกษา (๑๕ คะแนน)
๒)	นักวิจัยหลัก (คนที่ ๑)	๐	ปริญญาโท	กฎหมาย (นิติศาสตร์) หรือรัฐศาสตร์ หรือรัฐประศาสนศาสตร์	๑๒.๕ คะแนน	๑๐ คะแนน	๗.๕ คะแนน	ปริญญาโท ๕ คะแนน
	นักวิจัยหลัก (คนที่ ๒)	๐	ปริญญาโท	กฎหมาย (นิติศาสตร์) หรือรัฐศาสตร์ หรือรัฐประศาสนศาสตร์	๑๒.๕ คะแนน	๑๐ คะแนน	๗.๕ คะแนน	๕ คะแนน

(๓) ผู้ช่วยนักวิจัย จะต้องมีความรู้ระดับปริญญาตรีขึ้นไป ทางด้านกฎหมาย (นิติศาสตร์) หรือรัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์

ลำดับ	รายการ	ประสบการณ์(ปี)	วุฒิการศึกษา	สาขาวิชา	คะแนนเต็ม ๑๐ คะแนน			
					ด้านประสบการณ์ (๕ คะแนน)			
					มากกว่า ๑๐ ปี	มากกว่า ๕ ปี	น้อยกว่า ๕ ปี	ด้านวุฒิการศึกษา (๕ คะแนน)
๓)	ผู้ช่วยนักวิจัย	๐	ปริญญาตรี	กฎหมาย (นิติศาสตร์) หรือรัฐศาสตร์ หรือรัฐประศาสนศาสตร์	๕ คะแนน	๔ คะแนน	๓ คะแนน	ปริญญาโท ๓ คะแนน

(๒) ประสบการณ์...

*Handwritten signature*

*Handwritten signature*

*Handwritten signature*



(๒) ประสพการณ์ของที่ปรึกษาและคณะผู้วิจัย (ร้อยละ ๒๐ )

จะพิจารณาจากผลงานและประสพการณ์ที่สอดคล้องกับข้อกำหนดการศึกษาวิจัย (TOR) ของสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ โดยที่ปรึกษาจะต้องแสดงรายละเอียดผลงานและประสพการณ์ พร้อมเอกสารหลักฐานอ้างอิง เช่น หนังสือรับรองผลงาน สำเนาสัญญาของโครงการที่ได้ดำเนินการแล้วเสร็จตามสัญญา เป็นต้น

ผลงานของที่ปรึกษา ที่ปรึกษามีผลงานการจ้างที่ปรึกษาด้านการศึกษาวิจัยทางด้านกฎหมายและเป็นผลงานที่เป็นคู่สัญญาโดยตรงกับหน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานเอกชนที่สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ เชื้อถือ หรือเคยเป็นคู่สัญญากับสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ (ร้อยละ ๒๐)

เกณฑ์การพิจารณาให้คะแนน		
จำนวนผลงาน/ โครงการของที่ปรึกษา	วงเงินผลงาน/โครงการ	คะแนน
ไม่มีการยื่นผลงาน/โครงการ		๐
๑	น้อยกว่า ๔๙๙,๙๙๙ บาท	๑๐
	ตั้งแต่ ๕๐๐,๐๐๐ - ๙๙๙,๙๙๙ บาท	๒๐
	ตั้งแต่ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ขึ้นไป	๓๐
๒	ทั้ง ๒ ผลงาน/โครงการ น้อยกว่า ๔๙๙,๙๙๙ บาท	๔๐
	มี ๑ ผลงาน/โครงการ ตั้งแต่ ๕๐๐,๐๐๐ - ๙๙๙,๙๙๙ บาท	๔๒.๕
	ทั้ง ๒ ผลงาน/โครงการ ตั้งแต่ ๕๐๐,๐๐๐ - ๙๙๙,๙๙๙ บาท	๔๕
	มี ๑ ผลงาน/โครงการ ตั้งแต่ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ขึ้นไป	๔๗.๕
	ทั้ง ๒ ผลงาน/โครงการ ตั้งแต่ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ขึ้นไป	๕๐
	๓ ผลงานขึ้นไป	ทุกโครงการ น้อยกว่า ๔๙๙,๙๙๙ บาท
๓ ผลงานขึ้นไป	มี ๑ ผลงาน/โครงการ ตั้งแต่ ๕๐๐,๐๐๐ - ๙๙๙,๙๙๙ บาท	๘๒.๕
	มี ๒ ผลงาน/โครงการ ตั้งแต่ ๕๐๐,๐๐๐ - ๙๙๙,๙๙๙ บาท	๘๕
	มี ๓ ผลงาน/โครงการ ขึ้นไป ตั้งแต่ ๕๐๐,๐๐๐ - ๙๙๙,๙๙๙ บาท	๙๐
	มี ๑ ผลงาน/โครงการ ตั้งแต่ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ขึ้นไป	๙๒.๕
	มี ๒ ผลงาน/โครงการ ตั้งแต่ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ขึ้นไป	๙๕
	มี ๓ ผลงาน/โครงการ ขึ้นไป ตั้งแต่ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ขึ้นไป	๑๐๐

(๓) วิธีการดำเนินงาน...

ผู้สมัคร

๒๖/๑๗

๗/๑๗

๗/๑๗ จิตกรรณ

(๓) วิธีการดำเนินงาน (ร้อยละ ๖๐)

- พิจารณาจากคุณภาพของข้อเสนอที่แสดงให้เห็นถึงความเข้าใจในโครงการขอบเขตของการศึกษา วัตถุประสงค์ และแนวความคิดและทฤษฎี
- พิจารณาจากขั้นตอนและวิธีดำเนินการที่สอดคล้องกับข้อกำหนดการศึกษาวิจัย (TOR)
- พิจารณาจากแผนการดำเนินการที่แสดงให้เห็นถึงขั้นตอน วิธีการ และผู้รับผิดชอบ และสอดคล้องกับกรอบระยะเวลาที่สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญกำหนด

(๓.๑) พิจารณาจากคุณภาพของข้อเสนอที่แสดงให้เห็นถึงความเข้าใจในโครงการ วัตถุประสงค์ ขอบเขตการศึกษา และแนวความคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง (ร้อยละ ๓๐)

เกณฑ์การพิจารณาที่ให้คะแนน	คะแนน	วิธีการประเมิน
(๑) เนื้อหาของข้อเสนอ มีรายละเอียดครบถ้วนทั้ง ๔ ประเด็น ได้แก่ ๑. สอดคล้องกับหลักการและเหตุผลตามข้อกำหนดการศึกษาวิจัย (TOR) ๒. สอดคล้องตามวัตถุประสงค์และขอบเขตการศึกษา ๓. เป็นไปตามวัตถุประสงค์และขอบเขตการศึกษาอย่างครบถ้วน ๔. แสดงให้เห็นถึงแนวคิดและทฤษฎีที่จะศึกษาอย่างชัดเจนและครบถ้วน	๑๐๐	ผู้ประเมิน (คณะกรรมการดำเนินการจ้างฯ) จะพิจารณาจากเอกสารข้อเสนอการศึกษาวิจัยตามที่ปรึกษาฯ ได้ยื่นข้อเสนอมา
(๒) เนื้อหาของข้อเสนอ มีรายละเอียด ๓ ประเด็น	๗๕	
(๓) เนื้อหาของข้อเสนอ มีรายละเอียด ๒ ประเด็น	๕๐	
(๔) เนื้อหาของข้อเสนอ มีรายละเอียด ๑ ประเด็น	๒๕	
(๕) เนื้อหาของข้อเสนอไม่เป็นไปตามข้อกำหนดการศึกษาวิจัย	๐	

*พิภพพร*  
*วิภาว*

(๓.๒) พิจารณา...

*วิภาว*

*วิภาว*

(๓.๒) พิจารณาจากขั้นตอน วิธีการดำเนินงานและแผนการดำเนินการที่แสดงให้เห็นถึงขั้นตอน วิธีการและผู้รับผิดชอบ ซึ่งสอดคล้องกับกรอบระยะเวลาที่สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญกำหนด (ร้อยละ ๓๐)

เกณฑ์การพิจารณาให้คะแนน				วิธีการประเมิน
๑. รายละเอียด แผนงานของ ที่ปรึกษา (ร้อยละ ๑๐)	การแบ่งเนื้อหา	รายละเอียด	คะแนน	ผู้ประเมิน (คณะกรรมการ ดำเนินการจำฯ) จะพิจารณาจาก เอกสารข้อเสนอ การศึกษาวิจัย ตามที่ที่ปรึกษาฯ ได้ยื่นข้อเสนอมา
	มีการแบ่งเป็นหมวดหมู่ หรือเป็นรายบท	ครบถ้วนตามวัตถุประสงค์ และขอบเขตการดำเนินงาน	๑๐๐	
	ไม่มีการแบ่งเป็นหมวดหมู่ หรือเป็นรายบท	ครบถ้วนตามวัตถุประสงค์ และขอบเขตการดำเนินงาน	๘๐	
	มีการแบ่งเป็นหมวดหมู่ หรือเป็นรายบท	ครอบคลุมวัตถุประสงค์ และขอบเขตการดำเนินงาน แต่ยังไม่ครบถ้วน	๖๐	
	ไม่มีการแบ่งเป็นหมวดหมู่ หรือเป็นรายบท	ครอบคลุมวัตถุประสงค์และ ขอบเขตการดำเนินงานแต่ ยังไม่ครบถ้วน	๔๐	
	มีการแบ่งเป็นหมวดหมู่ หรือเป็นรายบท	ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และขอบเขตการดำเนินงาน	๒๐	
	ไม่มีการแบ่งเป็นหมวดหมู่ หรือเป็นรายบท	ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และขอบเขตการดำเนินงาน	๐	
๒. ความ สอดคล้อง กับระยะเวลา ที่กำหนด (ร้อยละ ๑๐)	รายละเอียด		คะแนน	
	ครบถ้วนตามวิธีการดำเนินงานและระยะเวลาที่กำหนด ในข้อกำหนดการศึกษาวิจัย ข้อ ๘		๑๐๐	
	วิธีการดำเนินงานครบถ้วนแต่ไม่สอดคล้องกับระยะเวลา ที่กำหนด		๕๐	
	วิธีการดำเนินงานไม่ครบถ้วน		๓๐	
	ไม่สอดคล้องกับวิธีการดำเนินงาน		๐	
๓. วิธีปฏิบัติ และ ผู้รับผิดชอบ แผนงาน (ร้อยละ ๑๐)	รายละเอียด		คะแนน	
	ขั้นตอนการดำเนินงานมีชื่อผู้รับผิดชอบและวิธีปฏิบัติชัดเจน ทุกขั้นตอน		๑๐๐	
	มีชื่อผู้รับผิดชอบและวิธีปฏิบัติในแต่ละขั้นตอน แต่ยังไม่ ครบถ้วน		๕๐	
	ไม่มีชื่อผู้รับผิดชอบและวิธีปฏิบัติในแต่ละขั้นตอนอย่างชัดเจน		๐	

ปลัดศาล

รองปลัด

ปลัด

(๔) ข้อเสนอพิเศษ...

คิงษาภรณ์

(๔) ข้อเสนอพิเศษอื่น ๆ เพิ่มเติมนอกเหนือจากที่สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญกำหนด ซึ่งที่ปรึกษาเห็นว่าอาจเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินโครงการศึกษาวิจัยของสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ (ร้อยละ ๑๐)

- โดยที่ปรึกษาได้ข้อเสนอพิเศษอื่น ๆ เพิ่มเติม นอกเหนือจากที่สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญได้กำหนด ซึ่งที่ปรึกษาเห็นว่าอาจเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินโครงการศึกษาวิจัยของสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาจากเสนอเพิ่มเติม ตัวอย่างเช่น เพิ่มเติมจำนวนประเทศที่จะศึกษา เป็นต้น

เกณฑ์การพิจารณาที่ให้คะแนน	คะแนน	วิธีการประเมิน
๑) เพิ่มเติมจำนวนประเทศที่จะศึกษา จำนวน ๒ ประเทศ ขึ้นไป หรือ อื่น ๆ ที่เป็นประโยชน์กับการศึกษาวิจัยฯ ที่คณะกรรมการฯ เห็นว่าเหมาะสม	๑๐๐	ผู้ประเมิน (คณะกรรมการดำเนินการจ้างฯ) จะพิจารณาจากเอกสารข้อเสนอการศึกษาวิจัยตามที่ปรึกษาฯ ได้ยื่นข้อเสนอมา ตัวอย่างเช่น เพิ่มเติมจำนวนประเทศที่จะศึกษา เป็นต้น
๒) เพิ่มเติมจำนวนประเทศที่จะศึกษา จำนวน ๑ ประเทศ	๕๐	
๓) ที่ปรึกษาไม่มีข้อเสนอพิเศษอื่น ๆ เพิ่มเติม นอกเหนือจากที่สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญกำหนด	๐	

๑๓.๒ เกณฑ์การพิจารณาข้อเสนอด้านราคา กำหนดสัดส่วนของน้ำหนักในการให้คะแนนเพื่อใช้ในการประเมินการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ ร้อยละ ๑๐๐ โดยมีเกณฑ์การให้คะแนน ดังต่อไปนี้

เกณฑ์การพิจารณาที่ให้คะแนนด้านราคา	คะแนน
๑) ผู้เสนอราคาต่ำสุด	๑๐๐
๒) ผู้เสนอราคารายอื่นลำดับรองลงมาจะได้คะแนนตามสัดส่วน คิดจากสูตรการคำนวณ ดังนี้ $100 - \left( \frac{\text{ราคาของผู้เสนอรายอื่น} - \text{ราคาของผู้เสนอราคาต่ำสุด}}{\text{ราคาของผู้เสนอราคาต่ำสุด}} \times 100 \right) = \dots \text{คะแนน}$	

๑๓.๓ การคิดคะแนนรวมด้านคุณภาพและด้านราคา

คะแนนด้านคุณภาพและด้านราคามีคะแนนเต็มรวม ๑๐๐ คะแนน โดยมีอัตราส่วนระหว่างคะแนนรวมด้านคุณภาพและด้านราคา ดังนี้

- (๑) คะแนนด้านคุณภาพ ร้อยละ ๘๐
- (๒) คะแนนด้านราคา ร้อยละ ๒๐

\*\*\*\*\*

26/๗

พิภพธน

ประไพ

ศศิธรารักษ์

## ตารางแสดงวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรและรายละเอียดค่าใช้จ่ายการจ้างที่ปรึกษา

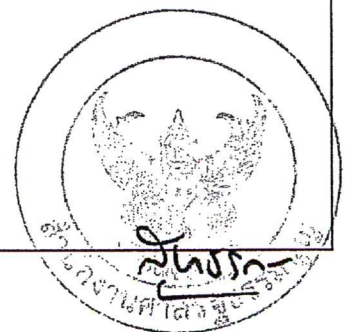
๑. ชื่อโครงการ โครงการศึกษาวิจัย เรื่อง “ปัญหาการพิจารณาหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐”
๒. หน่วยงานเจ้าของโครงการ กลุ่มงานวิจัยและพัฒนากฎหมายรัฐธรรมนูญ สถาบันรัฐธรรมนูญศึกษา สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ
๓. วงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๔. วันที่กำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง) ณ วันที่ ..... ๒๖ พ.ย. ๒๕๖๗  
เป็นเงิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๕. ค่าตอบแทนบุคลากร ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท
- ๕.๑ ประเภทที่ปรึกษา สาขากฎหมาย หรือสาขาวิจัยและประเมินผล หรือสาขาการบริหารและพัฒนาองค์กร หรือรัฐศาสตร์ หรือรัฐประศาสนศาสตร์
- ๕.๒ คุณสมบัติที่ปรึกษา
- (๑) ที่ปรึกษา/หัวหน้าโครงการจำนวน ๑ คน มีคุณวุฒิปริญญาโทขึ้นไป ทางด้านกฎหมายหรือรัฐศาสตร์ หรือรัฐประศาสนศาสตร์และมีประสบการณ์การทำงานไม่น้อยกว่า ๕ ปี
- (๒) นักวิจัยหลักจำนวน ๒ คน มีคุณวุฒิปริญญาโทขึ้นไป ทางด้านกฎหมายหรือรัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์ หรือสาขาที่เกี่ยวข้อง
- (๓) ผู้ช่วยวิจัย/ผู้ประสานงาน จำนวน ๑ คน มีคุณวุฒิปริญญาตรีขึ้นไป ทางด้านกฎหมายหรือรัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์ หรือสาขาที่เกี่ยวข้อง
- ๕.๓ จำนวนบุคลากรของที่ปรึกษา (อย่างน้อย) ๔ คน
๖. ค่าใช้จ่ายตรง (ค่าใช้จ่ายนอกเหนือจากค่าใช้จ่ายบุคลากร) ๕๐๐,๐๐๐ บาท
๗. ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปต่างประเทศ (ถ้ามี) ..... บาท
๘. ค่าใช้จ่ายอื่นๆ ..... บาท
๙. รายชื่อผู้รับผิดชอบกำหนดราคากลาง/ค่าใช้จ่าย/ดำเนินการ/ขอบเขตการดำเนินการ (TOR)
- (๑) นางสาวทัศนภร ลิกะไชย ผู้อำนวยการสถาบันรัฐธรรมนูญศึกษา ..... *ทัศนภร*
- (๒) นายณเรศ บัวเกศ ผู้อำนวยการกลุ่มงานวิจัยและพัฒนากฎหมายรัฐธรรมนูญ ..... *ณเรศ*
- (๓) นายปวีรศร จันทร์แท่น เจ้าหน้าที่ศาลรัฐธรรมนูญชำนาญการพิเศษ ..... *ปวีรศร*
- (๔) นางสาวรัญญ์วรัตน์ โพธิ์ชัย นักวิชาการศาลรัฐธรรมนูญชำนาญการ ..... *รัญญ์วรัตน์*
- (๕) นางสาวจิตราภรณ์ โสติดิกุล นักวิชาการศาลรัฐธรรมนูญปฏิบัติการ ..... *จิตราภรณ์*



ตารางแสดงวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรและรายละเอียดค่าใช้จ่ายการจ้างที่ปรึกษา

๑๐. ที่มาของการกำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง) .....
- (๑) หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางการจ้างที่ปรึกษา ตามหนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ต่วนที่สุด ที่ นร ๑๕๐๖/ว ๑๒๘ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์ราคากลางการจ้างที่ปรึกษา
  - (๒) พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
  - (๓) ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
  - (๔) แนวทางการจ้างที่ปรึกษา ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/ว ๑๒๐๓ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ เรื่องแนวทางการจ้างที่ปรึกษา
  - (๕) ประกาศสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ เรื่อง แนวทางหลักเกณฑ์ราคากลางสนับสนุนทุนอุดหนุน การวิจัยในภาครัฐและเอกชนตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒
  - (๖) หลักเกณฑ์ราคากลางการจ้างที่ปรึกษาบับใหม่ ตามหนังสือ สำนักบริหารหนี้สาธารณะกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๙๑๐/ว ๔๔ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๗

\*\*\*\*\*



นางสาว

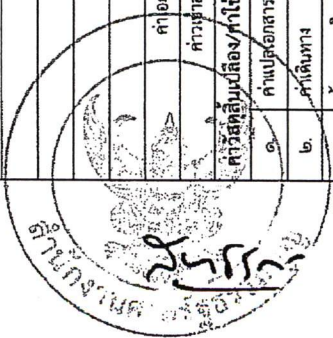
นางสาว

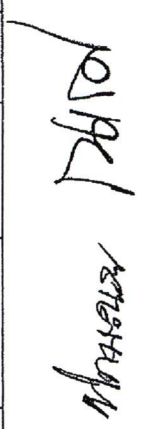
นางสาว

๒  
นางสาว

**ตารางการจ้างที่ปรึกษาเพื่อจัดทำแผนโครงการ  
โครงการศึกษาริวิจัย เรื่อง “ปัญหาการพิจารณาหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐” (เงินงบประมาณ ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท)**

รายการ	วุฒิการศึกษา	สาขา	ประสบการณ์ (ปี)	จำนวน	หน่วย	คน/เดือน	คำนวณราคากลาง			หมายเหตุ
							Basic salary (บาท) (๓)	อัตราคูณ ค่าตอบแทน (๔)	ราคาต่อหน่วย (บาท) (๕)	
<b>ค่าใช้จ่ายบุคลากร</b>										
<b>บุคลากรหลัก</b>										
๑. ที่ปรึกษา/หัวหน้าโครงการ	ปริญญาโท	กฎหมาย/รัฐศาสตร์/รัฐประศาสนศาสตร์	๕	๑	คน	๑๖	๒๖,๐๐๐	๒.๖๕	-	วงเงินรวม (๑) X (๒) X (๓) X (๕)
๒. นักวิจัยหลัก	ปริญญาโท	กฎหมาย/รัฐศาสตร์/รัฐประศาสนศาสตร์	-	๑	คน	๑๖	๑๐,๐๐๐	๒.๖๕	-	วงเงินรวม (๑) X (๒) X (๓) X (๕)
๓. นักวิจัยหลัก	ปริญญาโท	รัฐประศาสนศาสตร์	-	๑	คน	๑๖	๑๐,๐๐๐	๒.๖๕	-	วงเงินรวม (๑) X (๒) X (๓) X (๕)
<b>บุคลากรสนับสนุน</b>										
๑. ผู้ช่วยนักวิจัย/ผู้ประสาน	ปริญญาตรี	กฎหมาย/รัฐศาสตร์/รัฐประศาสนศาสตร์	-	๑	คน	๑๖	๕,๕๕๐	-	-	วงเงินรวม (๑) X (๒) X (๓) X (๕)
<b>ค่าใช้จ่ายตรง</b>										
<b>ค่าจัดทำรายงาน</b>										
๑. ขึ้นต้น				๘	เล่ม				๑,๐๐๐	วงเงินรวม (๑) X (๕)
๒. ขึ้นกลาง				๘	เล่ม				๒,๐๐๐	วงเงินรวม (๑) X (๕)
๓. ขึ้นร่างสมบูรณ์				๘	เล่ม				๒,๕๐๐	วงเงินรวม (๑) X (๕)
๔. ขึ้นสมบูรณ์				๘	เล่ม				๓,๐๐๐	วงเงินรวม (๑) X (๕)
๕. ฉบับสมบูรณ์				๒	เล่ม				๓,๐๐๐	วงเงินรวม (๑) X (๕)
<b>ค่าจัดประชุมและสัมมนาฯ (ประมาณ ๕๐ คน) (กรณีสถานที่นอกเขต)</b>										
	ค่าที่พัก			๘	คน				๗๕๐	กรณีพัสดุ
	ค่าอาหาร			๕๐	คน				๖๐๐	กรณีเงินกรณีมือ
	ค่าอาหารว่าง/เครื่องดื่ม			๕๐	คน				๕๐	วงเงินรวม (๑) X (๕)
	ค่าเช่าห้องประชุม			๑	ห้อง				๒๕,๐๐๐	วงเงินรวม (๑) X (๕)
	ค่าเอกสารประกอบการประชุม			๕๐	ชุด				๒๐๐	วงเงินรวม (๑) X (๕)
	ค่าวัสดุอุปกรณ์ต่าง ๆ (งบจ่าย)								๑๕,๕๐๐	
<b>ค่าวัสดุสิ้นเปลือง/ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ</b>										
๑. ค่าแปรรูปเอกสารต่างประเทศ									๑๒๐,๐๐๐	(งบจ่าย)
๒. ค่าเดินทาง				๘	คน				๑๒,๐๐๐	(งบจ่าย)
๓. ค่าเช่ารถตู้				๓	คน				๕๕,๐๐๐	(งบจ่าย)
๔. ค่าถ่ายเอกสาร				๑๖	เดือน				๓๖,๐๐๐	(งบจ่าย)
									๕๐๐,๐๐๐	
<b>วงเงินรวม</b>										
<b>ค่าใช้จ่ายบุคลากร + ค่าใช้จ่ายตรง</b>										๒,๐๐๐,๐๐๐
<b>เป็นเงินจำนวน</b>										๒,๐๐๐,๐๐๐



  
 นางสาว...

  
 นางสาว...

  
 นางสาว...

**ข้อปฏิบัติสำหรับที่ปรึกษาในการยื่นข้อเสนอโครงการศึกษาวิจัย**  
**เรื่อง “ปัญหาการพิจารณาหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย**  
**พุทธศักราช ๒๕๖๐”**

.....

๑. ที่ปรึกษาจะต้องยื่นซองข้อเสนอโครงการฯ ฉบับจริงจำนวน ๑ ชุด พร้อมสำเนาอีก ๔ ชุด ซึ่งประกอบด้วย (๑) ซองข้อเสนอด้านราคา (๒) ซองข้อเสนอด้านคุณภาพ และ (๓) เอกสารหลักฐานแสดงสถานะทางกฎหมายของที่ปรึกษา โดยให้แยกออกเป็น ๒ ซอง ดังนี้

- ซองที่ ๑ คือ (๑) ซองข้อเสนอด้านราคา
- ซองที่ ๒ คือ (๒) ซองข้อเสนอด้านคุณภาพ และ (๓) เอกสารหลักฐานแสดงสถานะทาง

กฎหมายของที่ปรึกษา

๑.๑ **ข้อเสนอด้านราคา** ต้องประกอบด้วยรายละเอียดอย่างน้อย ดังนี้

- (๑) ค่าตอบแทนของบุคลากรแต่ละคน
- (๒) ประมาณการค่าใช้จ่ายโดยตรงต่าง ๆ เช่น ค่าวัสดุอุปกรณ์ ค่าจัดพิมพ์เอกสาร เป็นต้น

๑.๒ **ข้อเสนอด้านคุณภาพ** อย่างน้อยต้องมีเอกสารดังต่อไปนี้

- (๑) หนังสือมอบอำนาจซึ่งปิดอากรแสตมป์ตามกฎหมายในกรณีของที่ปรึกษามอบอำนาจให้บุคคลอื่น ลงลายมือชื่อให้ชัดเจน หรือหลักฐานแสดงตัวตนของที่ปรึกษาในการเสนอราคาแทน
- (๒) สำเนาหนังสือรับรองการขึ้นทะเบียนเป็นที่ปรึกษาของศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษากระทรวงการคลัง พร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง
- (๓) รายละเอียดและขอบเขตงานจ้าง
- (๔) เอกสารเพิ่มเติมอื่น ๆ

๔.๑ ประวัติการศึกษา ผลงาน ประสบการณ์การทำงาน ความสามารถและความเชี่ยวชาญของที่ปรึกษา

๔.๒ วิธีการ/เทคนิคในการปฏิบัติงาน ขั้นตอน และแผนดำเนินงาน รายละเอียดแนวคิด/แผนงาน/แนวทางในการปฏิบัติงาน

๔.๓ กรอบแนวคิดในการปฏิบัติงานที่แสดงถึงมาตรฐานและความมีจริยธรรมในการปฏิบัติงานวิจัย

๔.๔ หนังสือรับรองตนเองของที่ปรึกษาว่าไม่เป็นบุคคลที่ถูกดำเนินคดีหรือถูกกล่าวหา ร้องเรียนในเรื่องจรรยาบรรณของนักวิจัยและการคัดลอกข้อมูลผลการวิจัยหรือผลงานทางวิชาการ

๔.๕ ข้อเสนอเพิ่มเติมอื่น ๆ นอกเหนือจากที่ระบุไว้ในขอบเขตของงานที่เห็นว่า เป็นประโยชน์ต่อผู้ว่าจ้าง (ถ้ามี)

๔.๖ เอกสารอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อแสดงผลงานและประสบการณ์ที่สอดคล้องกับข้อกำหนดการศึกษาวิจัย (TOR) ของสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ โดยที่ปรึกษาจะต้องแสดงรายละเอียดผลงานและประสบการณ์ พร้อมเอกสารหลักฐานอ้างอิง เช่น หนังสือรับรองผลงาน สำเนาสัญญาของโครงการที่ได้ดำเนินการแล้วเสร็จตามสัญญา เป็นต้น ทั้งนี้ เป็นไปตามเอกสารแนบท้าย (เพิ่มเติม) หลักเกณฑ์การพิจารณาข้อเสนอโครงการศึกษาวิจัย เรื่อง “ปัญหาการพิจารณาหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐” (วงเงิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท)

๑.๓ เอกสารหลักฐาน...

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒



๑.๓ เอกสารหลักฐาน แสดงสถานะทางกฎหมายของที่ปรึกษา อย่างน้อยต้องมีเอกสารดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่ปรึกษาเป็นนิติบุคคล

(ก) ห้างหุ้นส่วนสามัญหรือห้างหุ้นส่วนจำกัด ให้ยื่นสำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคล บัญชีรายชื่อหุ้นส่วนผู้จัดการ ผู้มีอำนาจควบคุม (ถ้ามี) พร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง

(ข) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด ให้ยื่นสำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคล หนังสือบริคณห์สนธิ บัญชีรายชื่อกรรมการผู้จัดการ ผู้มีอำนาจควบคุม (ถ้ามี) และบัญชีผู้ถือหุ้นรายใหญ่ (ถ้ามี) พร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง

(๒) ในกรณีที่ปรึกษาเป็นบุคคลธรรมดาหรือคณะบุคคลที่มีชื่อนิติบุคคล ให้ยื่นสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้ยื่น สำเนาข้อตกลงที่แสดงถึงการเข้าเป็นหุ้นส่วน (ถ้ามี) สำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้เป็นหุ้นส่วน พร้อมทั้งรับรองสำเนาถูกต้อง

(๓) ในกรณีที่ปรึกษาเป็นที่ปรึกษาร่วมกันในฐานะเป็นผู้ร่วมค้า ให้ยื่นสำเนาสัญญาของการเข้าร่วมค้า และเอกสารตามที่ระบุไว้ใน (๑) หรือ (๒) ของผู้ร่วมค้า แล้วแต่กรณี

(๔) ในกรณีที่ปรึกษาเป็นมหาวิทยาลัยของรัฐ ให้ยื่นสำเนาพระราชบัญญัติจัดตั้งมหาวิทยาลัย และคำสั่งหรือประกาศแต่งตั้งอธิการบดี (การนำเสนอข้อเสนอด้านเทคนิคและข้อเสนอด้านราคาต้องลงลายมือชื่อ โดยผู้มีอำนาจของมหาวิทยาลัยนั้น หรือผู้รับมอบอำนาจตามหนังสือมอบอำนาจ)

(๕) ในกรณีที่ปรึกษาเป็นมหาวิทยาลัยเอกชน ให้ยื่นสำเนาใบอนุญาตจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาเอกชน และคำสั่งหรือประกาศแต่งตั้งอธิการบดี (การนำเสนอข้อเสนอด้านเทคนิคและข้อเสนอด้านราคาต้องลงลายมือชื่อโดยผู้มีอำนาจของมหาวิทยาลัยนั้น หรือผู้รับมอบอำนาจตามหนังสือมอบอำนาจ)

(๖) เอกสารเพิ่มเติมอื่น ๆ (ถ้ามี)

๖.๑ สำเนาใบทะเบียนพาณิชย์

๖.๒ สำเนาใบทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม

ทั้งนี้ ต้องระบุด้วยคำว่า “ขอรับรองว่าถูกต้องและเป็นความจริงทุกประการ” แล้วให้ อธิการบดีหรือผู้มีอำนาจลงนามในฐานะที่ปรึกษาที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา กระทรวงการคลัง ลงชื่อรับรองใต้ข้อความในเอกสารฉบับจริงทุกแผ่น

๒. ให้จัดทำหนังสือนำเสนอโครงการ ถึงประธานกรรมการดำเนินงานจ้างที่ปรึกษา โดยวิธีคัดเลือก โดยในหนังสือนำส่งดังกล่าวจะต้องให้ อธิการบดีหรือผู้มีอำนาจลงนามในฐานะที่ปรึกษาที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา กระทรวงการคลัง เป็นผู้ลงนามและสามารถส่งได้เพียง ๑ ข้อเสนอเท่านั้น

๓. ข้อเสนอโครงการที่ประสงค์จะยื่นต่อสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ จำนวน ๕ ชุด ตามข้อ ๑ ให้ดำเนินการตามข้อกำหนดการศึกษาวิจัย (TOR) ข้อ ๑๐ และ เจ้าหน้าที่ของถึงประธานกรรมการดำเนินงานจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีคัดเลือก โครงการศึกษาวิจัย เรื่อง “ปัญหาการพิจารณาหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐” ให้ชัดเจน ส่งไปยังกลุ่มงานพัสดุ สำนักบริหารกลาง ชั้น ๒ สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐ โดยให้ใส่วงเล็บมุมของด้านล่างขวาวว่า “ข้อเสนอโครงการศึกษาวิจัย”

๔. ผู้ที่มี...

๔. ผู้ที่มีความประสงค์จะยื่นข้อเสนอสามารถยื่นได้ ๒ ช่องทาง ได้แก่ ช่องทางที่ ๑ นำข้อเสนอมายื่นเองภายในวันพฤหัสบดีที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ระหว่างเวลา ๐๘.๓๐ - ๑๖.๓๐ น. ณ กลุ่มงานพัสดุ สำนักบริหารกลาง ชั้น ๒ สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐ หรือช่องทางที่ ๒ ส่งข้อเสนอโครงการฯ ทางไปรษณีย์ โดยให้ส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนด่วนพิเศษ (EMS) ของบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด เท่านั้น โดยสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญจะถือวันที่ประทับตราไปรษณีย์ต้นทางภายในวันพฤหัสบดีที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ภายในเวลา ๑๖.๓๐ น. เป็นวันส่งข้อเสนอโครงการและสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ขอสงวนสิทธิ์ไม่รับพิจารณาข้อเสนอโครงการที่ส่งให้สำนักงานฯ ภายหลังจากวัน และเวลาดังกล่าว

\*\*\*\*\*